

SECRETARIA NAVAL DE SEGURANÇA N E QUALIDADE

Estudo Técnico Preliminar 18/2026

1. Informações Básicas

Número do processo: 63505.000465/2026-47

2. Descrição da necessidade

A presente contratação tem por objetivo a **aquisição de licenças de software da Adobe, pacote Adobe Creative Cloud - VIP Governamental - 12 meses**, a fim de assegurar a padronização tecnológica, o aumento da produtividade e o cumprimento de requisitos de segurança e sigilo no tratamento de informações institucionais.

A demanda surge da necessidade de garantir interoperabilidade com outras instituições públicas e internacionais (ex: IAEA), continuidade operacional e uso de ferramentas robustas e amplamente reconhecidas no mercado, que não sejam baseadas em nuvem, em conformidade com a sensibilidade dos dados tratados pela Secretaria Naval de Segurança Nuclear e Qualidade (SecNSNQ).

A aquisição do pacote Adobe Creative Cloud para a Superintendência de Comunicação Social é igualmente importante para o desenvolvimento e manutenção da identidade visual e produção de artes profissionais. As ferramentas da Adobe, como Photoshop, Illustrator e InDesign, oferecem um conjunto completo de recursos para criação e edição de materiais gráficos de alta qualidade, desde o design de logotipos até a produção de peças publicitárias e campanhas de comunicação visual. Essas ferramentas são padrões da indústria, permitindo uma maior flexibilidade, personalização e precisão na criação de conteúdos. Ao investir nas licenças da Adobe, a Secretaria Naval de Segurança Nuclear e Qualidade (SecNSNQ) assegura que os materiais criados atendam aos padrões profissionais e possuam a qualidade necessária para uma comunicação institucional eficaz, o que não seria possível com ferramentas gratuitas que oferecem limitações significativas em termos de recursos e suporte.

3. Necessidades de Negócio

- **Cumprimento de normas de compliance e governança:** Garantir que o processo de aquisição esteja alinhado com as políticas internas de compliance, auditoria e governança, evitando práticas fraudulentas ou de favorecimento.
- **Aquisição de licenças válidas e adequadas à quantidade de usuários:** A empresa ou órgão precisa de um número específico de licenças para os colaboradores, que pode variar conforme o número de funcionários ou departamentos. As licenças podem ser individuais ou em volume, dependendo das necessidades.
- **Garantia de suporte técnico:** A compra deve garantir o suporte técnico adequado, essenciais para a segurança e a eficiência do uso do software.
- **Fornecedores exclusivos ou com contratos diretos:** Em alguns casos, a Adobe Creative Cloud, pode ser necessário adquirir diretamente com os fornecedores oficiais, que oferecem soluções personalizadas e suporte exclusivo.
- **Condições comerciais específicas:** Garantir que o fornecedor tenha a capacidade de fornecer as licenças dentro das condições de prazo e com a flexibilidade necessária para atender às necessidades desta Secretaria Naval.
- **Compatibilidade com infraestrutura existente:** As versões dos softwares adquiridos precisam ser compatíveis com os sistemas operacionais Windows 10 e 11.
- **Ativação por chave do produto:** Após o envio da nota de empenho, o link para o download e a chave de ativação do produto deve ser enviada em um prazo de 7 dias.
- Assegurar **interoperabilidade** com documentos técnicos de órgãos parceiros e reguladores.
- Prover **ambiente tecnológico estável e padronizado**, com suporte técnico.
- Evitar **interrupções operacionais** causadas por falhas em assinaturas ou dependência da internet.
- Garantir **segurança da informação e sigilo institucional**, com softwares licenciados.

4. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Departamento de Informática	Raphael Wenz Saisse

5. Necessidades Tecnológicas

- O Pacote Adobe Creative Cloud - VIP Governamental - 12 meses deve incluir as seguintes ferramentas:
 - Adobe Acrobat Pro DC
 - Adobe After Effects
 - Adobe Animate
 - Adobe Audition
 - Adobe Character Animator
 - Adobe Illustrator
 - Adobe InCopy
 - Adobe InDesign
 - Adobe Lightroom Classic
 - Adobe Media Encoder
 - Adobe Photoshop
 - Adobe Premiere Pro
- Os pacotes devem ser compatíveis com os Sistemas Operacionais Windows 10 e Windows 11.
- Não há necessidade de conexão com a nuvem para funcionamento dos softwares.

6. Demais requisitos necessários e suficientes à escolha da solução de TIC

- Compatibilidade com a infraestrutura existente (Windows 10 e 11).
- Envio do link para download e chave de ativação em até 7 dias após o empenho.
- Fornecimento de licenças e suporte técnico básico incluso.
- Atendimento aos princípios da **Lei nº 14.133/2021**, da **IN SEGES nº 58/2022** e **IN SGD nº 94/2022**.

7. Estimativa da demanda - quantidade de bens e serviços

As quantidades estipuladas para a aquisição estão apresentadas conforme a tabela abaixo:

Quantidade de Bens e Serviços

Item	Quantidade
Pacote Adobe Creative Cloud - VIP Governamental - 12 meses.	3

8. Levantamento de soluções

O pacote Adobe Creative Cloud - VIP Governamental foi comparado com demais ferramentas do mercado, conforme abaixo:

1. Adobe Creative Cloud VIP Governamental vs. Outras ferramentas:

a) Adobe Photoshop vs. GIMP (GNU Image Manipulation Program)

- **Adobe Photoshop:** É o líder de mercado em edição de imagens, com ferramentas avançadas para design gráfico, edição de fotos, animação e manipulação de imagem. Oferece recursos como camadas, filtros avançados, espaço de trabalho personalizável, e integração com outras ferramentas da Adobe (Illustrator, Lightroom, etc.).
- **GIMP:** Gratuito e de código aberto, oferece muitas funcionalidades de edição de imagens, mas não tem a mesma robustez ou precisão que o Photoshop, principalmente em termos de compatibilidade de arquivos, ferramentas avançadas e suporte profissional.

Vantagem do Adobe Photoshop:

- Ferramentas avançadas e precisão para design gráfico e edição profissional de imagens.
- Integração perfeita com outros produtos Adobe, como Illustrator, InDesign e Adobe Fonts, que são essenciais para profissionais de design.
- Suporte ao cliente, treinamento e atualizações constantes, além de integração com a Creative Cloud.

b) Adobe Illustrator vs. Inkscape

- **Adobe Illustrator:** O padrão para design vetorial profissional, com ferramentas poderosas de desenho, tipografia, gradientes e integração com a Creative Cloud para facilitar o fluxo de trabalho. Ideal para criação de logotipos, desenho de ícones, ilustrações e tipografia.
- **Inkscape:** Gratuito e de código aberto, é uma boa alternativa ao Illustrator, mas falta a profundidade de recursos e a integração com outros aplicativos da Adobe. Pode ser mais difícil de usar e apresenta limitações no suporte a tipos de arquivos e funcionalidade.

Vantagem do Adobe Illustrator:

- Ferramentas especializadas e precisão para design vetorial profissional.
- Integração com outras ferramentas Adobe, como o Photoshop e After Effects, o que facilita o trabalho entre diferentes tipos de mídia.
- Suporte ao cliente e comunidade de usuários global.

c) Adobe Premiere Pro vs. DaVinci Resolve / Shotcut

- **Adobe Premiere Pro:** Considerado o melhor software para edição de vídeo profissional, com suporte a multi-câmeras, correção de cores avançada, efeitos visuais e integração com After Effects. A versão paga tem a capacidade de trabalhar com grandes volumes de mídia e integração com a Creative Cloud, tornando o fluxo de trabalho mais ágil.
- **DaVinci Resolve:** Gratuito e com um conjunto de ferramentas de edição muito poderoso, especialmente para correção de cores. No entanto, ele não tem a mesma versatilidade de integração com outras ferramentas e recursos de edição em tempo real de que o Premiere Pro dispõe.
- **Shotcut:** Gratuito e de código aberto, oferece recursos básicos de edição, mas não possui os mesmos recursos avançados de fluxos de trabalho de edição de alta qualidade.

Vantagem do Adobe Premiere Pro:

- Suporte e integração com a Creative Cloud, o que facilita o fluxo de trabalho com outras ferramentas.
- Ferramentas avançadas para edição de vídeo profissional, com melhor gerenciamento de grandes volumes de mídia.
- Suporte empresarial e atualizações contínuas.

9. Análise comparativa de soluções

A compra do pacote Adobe Creative Cloud VIP Governamental pode ser justificada por meio da eficiência, produtividade, segurança e colaboração proporcionada pela plataforma em comparação com outras ferramentas disponíveis. O Adobe Creative Cloud é crucial para áreas de design, multimídia e criação de conteúdo. A decisão de adquirir essas ferramentas pode ser ainda mais fundamentada se

houver uma análise dos custos operacionais e impacto na performance da equipe, demonstrando que a aquisição será um investimento estratégico para melhorar a performance e o rendimento da organização. Logo abaixo estão relacionadas as análises comparativas das soluções, em que foram avaliadas as soluções equivalentes:

Solução	Alternativas Gratuitas	Limitações Observadas	Vantagens da Solução Proposta
Adobe Creative Cloud VIP Governamental	GIMP, Inkscape, DaVinci Resolve	Falta de integração, limitação de recursos e suporte	Profissionalismo, integração e padronização

Critérios técnicos objetivos:

- Interoperabilidade com sistemas do governo;
- Preservação de formatação e dados sensíveis;
- Atendimento a requisitos legais e de governança; e
- Escalabilidade e suporte técnico.

10. Registro de soluções consideradas inviáveis

Foi verificado que as soluções com ferramentas baseadas em nuvem são inviáveis, devido ao grau de sigilo dos documentos produzidos pela SecNSNQ, que trabalha constantemente com documentos reservados que não podem ser enviados para plataformas na nuvem.

Alternativas como **Google Workspace**, **LibreOffice**, **GIMP**, entre outras, foram consideradas inviáveis por:

- Exigirem acesso à nuvem, o que compromete a **segurança da informação**.
- Falta de funcionalidades necessárias e **compatibilidade técnica limitada**.

11. Análise comparativa de custos (TCO)

Foi realizada pesquisa de preços no Painel de Preços, no site Compras.gov.br. e feita a pesquisa no Catálogo de Soluções de TIC com condições Padronizadas - Adobe Versão 4.0.0, no site Governo Digital do Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos. Após a análise comparativa de preços, escolha pelo pacote Adobe Creative Cloud - VIP Governamental - 12 meses, foi o preço mais econômico diante das demais pesquisas realizadas, conforme a tabela abaixo, reduzindo o custo total de propriedade (TCO), proporcionando **maior previsibilidade orçamentária e economia a médio prazo**.

Fonte	Descrição do Produto	Unidade	Valor Unitário (R\$)	Observação
Catálogo Unilateral (AD-004)	Adobe Creative Cloud - VIP Governamental	1	R\$ 4.991,45	Valor mais econômico - consta no catálogo unilateral (VIP Governamental)
Pesquisa de Preços 39/2026	Adobe Creative Cloud Todos os Apps - versão Pro - Equipes	1	R\$ 6.899,50	Valor de referência utilizado em compras por Dispensa ou Pregão

12. Estimativa de custo total da contratação

Valor (R\$): 14.974,35

O valor total estimado para a contratação é de R\$ 14.974,35 (quatorze mil, novecentos e setenta e quatro reais e trinta e cinco centavos).

						VALOR	VALOR
--	--	--	--	--	--	-------	-------

ITEM	DESCRIÇÃO	CATSER	PDTIC	UF	QUANT	UNITÁRIO	TOTAL
1	ADOBE CREATIVE CLOUD - VIP Governamental - 12 meses	27472	AD-004	UN	3	R\$ 4.991,45	R\$ 14.974,35

13. Descrição da solução de TIC a ser contratada

Aquisição de 3 licenças do software Adobe Creative Clouds VIP Governamental - 12 meses.

14. Justificativa técnica da escolha da solução

O pacote da Adobe é amplamente utilizado no mercado e adotado como padrão por diversas instituições, incluindo órgãos internacionais como a Agência Internacional de Energia Atômica (IAEA). Isso garante total compatibilidade na troca de documentos e arquivos técnicos. Alternativas gratuitas frequentemente apresentam problemas de formatação, perda de funcionalidades ou incompatibilidades ao abrir ou editar documentos compartilhados com parceiros e órgãos reguladores.

Adobe Creative Cloud - VIP Governamental - 12 meses: Ferramentas como Photoshop, Illustrator e InDesign são indispensáveis para a edição profissional de imagens e documentos técnicos. Alternativas gratuitas oferecem menos recursos e podem não atender aos requisitos de qualidade e compatibilidade exigidos.

15. Justificativa econômica da escolha da solução

A compra de licença Adobe Creative Cloud pode representar uma vantagem econômica significativa a longo prazo. O pacote Adobe Creative Cloud VIP Governamental, apresentou maior vantagem econômica diante aos demais pacotes pesquisados.

Além disso, a previsibilidade se torna especialmente vantajosa em ambientes corporativos, onde a continuidade do trabalho e a estabilidade de sistemas são fundamentais, faz dela uma solução ideal para a SecNSNQ.

16. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A aquisição do Adobe Creative Cloud oferece uma série de benefícios que impactam diretamente a produtividade e a qualidade do trabalho. O referido pacote, possibilita um aumento significativo na eficiência operacional, promovendo uma colaboração aprimorada e integração perfeita entre os aplicativos. Funcionalidades como o trabalho em tempo real e controle de versão garantem que as equipes possam acessar e editar documentos de qualquer lugar, tornando o fluxo de trabalho mais ágil e seguro. Além disso, a segurança de dados e o suporte contínuo do Adobe garantem que as empresas cumpram com normas de conformidade e protejam informações sensíveis.

Por outro lado, o Adobe Creative Cloud proporciona acesso às principais ferramentas de criação do mercado, como Photoshop, Illustrator, Premiere Pro e After Effects, permitindo a produção de conteúdo visual e multimídia de alta qualidade. A integração entre essas ferramentas facilita a criação e edição de projetos complexos, enquanto a nuvem da Adobe garante que os profissionais criativos possam trabalhar em tempo real, colaborando e compartilhando arquivos instantaneamente. A utilização dessa ferramenta eleva o padrão de design e produção de conteúdo, além de proporcionar flexibilidade e inovação no desenvolvimento de materiais de marketing, branding e mídias digitais, tornando a aquisição desses pacotes essencial para empresas e profissionais que buscam excelência e competitividade no mercado.

17. Providências a serem Adotadas

Não se vislumbra necessidade de tomada de providências para a solução a ser contratada e ao objeto, porém, há de se observar a qualificação dos responsáveis pelo recebimento (provisório e/ou definitivo), a gestão e a fiscalização do contrato.

18. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

18.1. Justificativa da Viabilidade

Os estudos preliminares evidenciaram que a contratação da solução mostra-se possível tecnicamente e fundamentadamente necessária, tendo em vista o planejamento previsto no Programa de Aplicação de Recursos (PAR) 2026 e no Plano de Contratação Anual 2026. A equipe responsável declara a viabilidade técnica e econômica da contratação, conforme demonstrado neste ETP, estando a solução alinhada ao planejamento estratégico da organização e às políticas públicas de governança digital.

19. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

KATHARINE DE OLIVEIRA DIAS DA SILVA

Equipe de Planejamento

RAPHAEL WENZ SAISSE

Equipe de Planejamento

LUIS GUILHERME FAULHABER DE OLIVEIRA RABELLO

Autoridade competente